

Ouderen Politiek Actief Sittard-  
Geleen  
T.a.v. J.J. Renet  
Mauritspark 31  
6163 HN Geleen

Cluster Concern  
Uw brief van 19 augustus 2014  
Uw kenmerk  
Ons kenmerk 1173315  
Behandeld door T. Bindels  
Telefoon 046-477 8144  
Onderwerp Vragen ex artikel 37 naar aanleiding van lessons-learned van het Chemie Pack incident bij Moerdijk

Sittard-Geleen, 14 oktober 2014  
VERZONDEN 20 OKT. 2014

Geachte heer Renet,

In uw brief van 19 augustus stelt u namens de OPA fractie raadvragen over de voorbereiding op calamiteiten in onze gemeente naar aanleiding van het boek *'Vuurdoop, De brand bij Chemie-Pack en wat iedere gemeente ervan kan opsteken'*. In deze brief ontvangt u een reactie op uw brief.

U geeft aan dat het van belang is dat de leermomenten van Moerdijk worden verwerkt in de aanpak, draaiboeken en oefenmomenten van de gemeente Sittard-Geleen en deze worden getoetst op effectiviteit. In deze brief wordt toegelicht op welke wijze dit in Sittard-Geleen plaatsvindt. Daarnaast stelt u specifieke vragen naar aanleiding van de conclusie van het boek *'Vuurdoop'*. Voor de beantwoording van deze vragen verwijzen we u naar de leidende plannen, zoals het Crisisplan en het Rampbestrijdingsplan Chemelot. Voor een nadere toelichting op deze plannen kunt u met de behandelend ambtenaar een gesprek aanvragen.

Voor de algemene wijze van crisisbeheersing, de taakverdeling en samenwerking tussen de betrokken organisaties is in december 2011 het Regionaal Crisisplan vastgesteld door het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio. Dit plan vervangt de lokale rampenplannen van de gemeenten en is op basis van de Wet Veiligheidsregio's vereist. Juist omdat crises in alle soorten en maten kunnen voorkomen is het niet mogelijk voor elke soort calamiteit een specifiek plan op te stellen.

Er dient opgemerkt te worden dat een groot aantal conclusies uit het boek *'Vuurdoop'* praktische tips betreffen en betrekking hebben op de 'zachte kant' van het beheersen van een crisis. Ze zijn gebaseerd op de persoonlijke ervaringen van functionarissen betrokken bij de bestrijding en nazorg.

Voor Chemelot is een specifiek Rampbestrijdingsplan vastgesteld, waarin afspraken zijn gemaakt tussen de gemeente Beek, Sittard-Geleen, Stein, de brandweer, politie, GHOR en Chemelot over de bestrijding van calamiteiten. Brand is één van de voorbereide scenario's. Voor de beantwoording van uw vragen over de wijze van aanpak van een incident op Chemelot verwijzen wij u naar het Rampbestrijdingsplan Chemelot.

Wij zijn van mening dat alleen planvorming niet voldoende is. De crisisorganisatie moet voldoende opgeleid en getraind zijn. Hierin worden de lessen uit Moerdijk meegenomen, maar ook lessen die zijn geleerd naar aanleiding van andere calamiteiten. Met betrekking tot specifieke opleiding en training gerelateerd aan incidenten op Chemelot hebben onlangs op 25, 26, 29 en 30 september omvangrijke oefeningen plaatsgevonden op het Chemelot terrein. Hierbij is geoefend op specifieke scenario's die op Chemelot kunnen plaatsvinden.

De voorbereiding van het gemeentelijke apparaat op calamiteiten is onderwerp van doorontwikkeling. Per 1 januari 2015 is een wijziging in de gemeentelijke crisisorganisatie voorzien. Het implementatieplan dat hiervoor is opgesteld ligt voor u ter inzage op het stadhuis in Geleen.

Naast de vragen over de lessen van Moerdijk stelt u eveneens een tweetal andere vragen.


U vraagt naar de stand van zaken van de gesignaleerde verbeterpunten uit 'Staat van de rampenbestrijding 2013'. De beschreven verbeterpunten zijn door de Veiligheidsregio Zuid-Limburg geanalyseerd. Hieruit blijkt dat een aantal verbeterpunten reeds is gerealiseerd. Enkele andere verbeterpunten hebben een langere doorlooptijd en worden betrokken in de actualisatie van het Crisisplan in 2015. Het overzicht met de stand van zaken van de verbeterpunten in oktober 2013 is als bijlage bij deze brief toegevoegd.

Tot slot vraagt u om geïnformeerd te worden of de bestemmingsplannen, veiligheidsrapporten en rampbestrijdingsplannen met betrekking tot Chemelot Industrie, Chemelot Campus, Nedcar en Holtum I en II nog dekkend en actueel zijn gezien de aanpassingen die afgelopen jaren zijn gerealiseerd.

De relevante bestemmingsplannen zijn actueel. De Veiligheidsrapportage voor Chemelot is geactualiseerd en zal medio oktober ter inzage liggen bij de balie op het stadhuis Geleen. Op basis van de nieuwe Veiligheidsrapportage vindt in 2015 een herziening plaats van het Rampenbestrijdingsplan Chemelot. Voor Nedcar en Holtum Noord is geen sprake van een Rampenbestrijdingsplan.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Sittard-Geleen,

  
drs. G.J.M. Cox,  
burgemeester

  
mr. J.H.J. Höppener,  
secretaris

## Bestuurssamenvatting Algemeen Bestuur

<b>Onderwerp</b>	"Conclusies, aanbevelingen en stand van zaken in Veiligheidsregio Zuid-Limburg naar aanleiding van de uitgebrachte "Staat van de Rampenbestrijding 2013"
<b>Agendapunt</b>	17
<b>Steller</b>	W. te Winkel
<b>Portefeuillehouder Veiligheidsdirectie</b>	J. Höppener
<b>Portefeuillehouder Dagelijks / Algemeen Bestuur</b>	O. Hoes
<b>Samenvatting</b>	<p>Op 12 april 2013 heeft het Algemeen Bestuur reeds kennis genomen van het concept Regioprofiel van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg, alsmede van de verbeterpunten en de wijze waarop deze verbeterpunten zullen worden opgepakt.</p> <p>Onlangs heeft de Inspectie Veiligheid en Justitie (IVenJ) de definitieve Staat van Rampenbestrijding uitgebracht. Deze Staat behelst de resultaten van onderzoek naar de prestaties van de veiligheidsregio's over de periode 2010-2012. Voor de beoordeling van de veiligheidsregio in het kader van de Staat van Rampenbestrijding 2013 zijn in totaal 11 onderwerpen op de mate van realisatie onderzocht. Twee onderwerpen hebben betrekking op de planvorming; twee op het bovenregionaal samenwerken en het samenwerken met vitale crisispartners; twee op het oefenen; één op het kwaliteitssysteem; vier op de eisen die door het Besluit veiligheidsregio's worden gesteld aan de rampenbestrijding en crisisbeheersing. Voor iedere regio worden naar aanleiding van het onderzoek conclusies gegeven en aanbevelingen gedaan. De hoofdconclusie van de IVenJ is dat de veiligheidsregio's in toenemende mate voldoen aan de eisen die de Wet veiligheidsregio's op het gebied van rampenbestrijding en crisisbeheersing aan hen stelt, maar dat op dit moment geen enkele veiligheidsregio aan <i>alle</i> door de wet aan hen gestelde eisen voldoet. Voor de Veiligheidsregio Zuid-Limburg wordt eveneens een aantal verbeterpunten benoemd.</p> <p>Naar aanleiding van deze "Staat van Rampenbestrijding 2013" en de daarin beschreven conclusies en aanbevelingen heeft de Veiligheidsdirectie in haar overleg van 21 juni jl. aan de Programma-Organisatie gevraagd een separate notitie op te stellen waarin:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. de conclusies en aanbevelingen van de IVenJ zijn samengevat;</li> <li>2. de huidige stand van zaken wordt aangegeven;</li> <li>3. wat nodig is om de aanbevelingen te realiseren incl. bijbehorende planning.</li> </ol> <p>De beschreven verbeterpunten binnen de Veiligheidsregio Zuid-Limburg zijn inmiddels geanalyseerd. Uit die analyse blijkt dat een aantal verbeterpunten al gerealiseerd is. Enkele andere verbeterpunten hebben meer voeten in aarde en zullen een langere doorlooptijd hebben. Hieronder wordt een beknopte samenvatting weergegeven van conclusies, aanbevelingen en de stand van zaken binnen Veiligheidsregio Zuid-Limburg. Bijlage A biedt een volledig overzicht van de conclusies, aanbevelingen en stand van zaken. Tevens wordt, daar waar mogelijk, beschreven wat nodig is om de aanbevelingen/verbeterpunten in de tijd (planning) te realiseren.</p>

Onderwerp	Conclusie + Aanbeveling Inspectie VenJ	Stand van Zaken
Risicoprofiel	Breng in het regionaal risico-profiel de landsgrens-overschrijdende risicovolle situaties in kaart. Deze ontbreken op dit moment nog.	Er zijn en er worden door de Provincie en VRZL pogingen ondernomen om de buitenlandse risico's aan de risicokaart toe te voegen. De SEVESO-bedrijven staan hier wel al op vermeld. Voor de andere risico's wordt er gelobbyd om ook dit te kunnen realiseren. Dit zal overigens een hardnekkig proces worden gezien de verschillen in risicopercepties tussen de drie landen (B, D en NL). Bij de herziening van het regionaal risicoprofiel (2014-2015) wordt er naar gestreefd om deze informatie toe te voegen.
Planvorming	Zorg ervoor dat het multidisciplinair oefenbeleidsplan onderdeel uitmaakt van het regionaal beleidsplan én dat de niet wettelijke adviesfunctie eveneens hierin wordt opgenomen.	Weliswaar heeft de VRZL een multidisciplinair oefenbeleidsplan, doch deze maakt formeel geen deel uit van het beleidsplan VRZL 2012-2015. Deze situatie duurt voort tot aan de herziening van het beleidsplan VRZL 2016-2019. Het oefenbeleidsplan zal dan integraal worden opgenomen in het beleidsplan VRZL 2016-2019 en zal daarmee aan de wettelijke eis voldoen. Ook zal de niet wettelijke adviesfunctie onderdeel gaan uitmaken van het herziene beleidsplan.
Bovenregionale Samenwerking	Zorg ervoor dat voor het thema vitale infrastructuur er sprake is van een bovenregionale aanpak (naar het voorbeeld van pandemie en overstromingen).	Voor het thema vitale infrastructuur is verduidelijking gevraagd aan de Inspectie. De IVenJ komt hierop terug!
Convenanten	De IVenJ concludeert dat slechts één convenant (WML) is afgesloten maar verwacht wel dat de overige convenanten in de loop van 2013 worden afgesloten. WML = Water Maatschappij Limburg.	Inmiddels zijn drie van de vijf convenanten afgesloten (WML, Defensie en Energie). De vierde convenant (Rijkswaterstaat en waterschappen) is gereed en zal in de laatste vergadercyclus van dit jaar aan het Algemeen Bestuur ter vaststelling worden aangeboden.
MOTO	De adviserende functie van het CoPI en Tbz aan het ROT en van het ROT aan het BT vindt niet altijd plaats.  De IVenJ adviseert de adviesrol van de onderdelen hoofdstructuur op te nemen als oefendoel	Tijdens de reguliere momenten van opleiden, trainen en oefenen zal specifieke aandacht worden besteed aan de adviserende rollen van de functionarissen in het CoPI, Tbz en ROT.
Systeemoefening	In 2010, 2011 en 2012 is geen systeemoefening gehouden.  De IVenJ adviseert deze systeemoefening jaarlijks te organiseren.	Weliswaar heeft de VRZL in 2012 een systeemoefening gehouden, doch de resultaten daarvan konden niet meer door de IVenJ in de Staat worden meegenomen. Voor 2013 staat in de maand december een systeemoefening gepland in combinatie met rampbestrijdingsplan Maastricht Aachen Airport (RBP MAA).

	Organisatie	Een informatiemanager CoPI ontbreekt. Hierover doet de IVenJ geen specifieke aanbeveling.	De implementatie van de gewijzigde hoofdstructuur is inmiddels per 1 juli 2013 afgerond, inclusief een informatiemanager in het CoPI.
	Alarmering	De eenhoofdige leiding op de meldkamer is niet gegarandeerd. De IVenJ adviseert deze eenhoofdige leiding te borgen.  De alarmering van de hoofdstructuur verloopt niet tijdig. De IVenJ adviseert nieuw opgestelde plannen te toetsen aan nieuw opgestelde plannen alarmering.	De eenhoofdige leiding (CaCo) op de meldkamer wordt inmiddels 24/7 gepland. Onvoorziene uitval van de CaCo zal echter nog geborgd moeten worden.  De alarmering is op papier gereed, doch een opkomst- en alarmeringsoefening moet nog worden georganiseerd. Deze oefening zal in het najaar van 2013 plaatsvinden.
	Opschaling	Niet alle opkomsttijden vallen binnen de norm. De IVenJ adviseert zorg te dragen voor een oplossing m.b.t. opkomsttijden.	De registratie van de opkomsttijden vindt vanaf 1 juli 2013 plaats in LCMS-tekst door de informatiemanager.
	Informatie management	Nieuwe gegevens worden niet tijdig in het eigen beeld van de onderdelen van de hoofdstructuur verwerkt en een totaal beeld ontbreekt. De IVenJ adviseert de netcentrische werkwijze van de hoofdstructuur te toetsen aan de wettelijke vereisten.	De implementatie van het informatiemanagement is vanaf 1 mei 2013 afgerond. Continuering en uitbreiding van de kennis blijft een voortdurend proces en noodzakelijk ten behoeve van de borging van een actueel totaalbeeld.
	kwaliteitssysteem	Voor het evalueren van incidenten en oefeningen heeft de regio een eigen evaluatiemethodiek. Deze is echter nog onvoldoende geborgd. De IVenJ doet geen specifieke aanbeveling hierover.  De regio heeft <u>geen</u> functionarisvolgsysteem. De IVenJ doet geen specifieke aanbeveling hierover.	Verbetering van de incidentevaluaties en functionarisvolgsysteem zijn inmiddels in gang gezet en maken deel uit van het meerjaren-beleidsplan van ProMOTO.  De VRZL heeft <u>wel</u> een functionarisvolgsysteem. Dit in tegenstelling hetgeen de IVenJ in de Staat vermeld.  Daarnaast is een functionaris kwaliteitszorg benoemd vanuit de GGD Zuid Limburg. Een plan van aanpak wordt inmiddels voorbereid.
<b>Onderliggende stukken</b>	Bijlage A		
<b>Kosten / personeel</b>	n.v.t.		
<b>Advies Financiële Commissie</b>	n.v.t.		
<b>Advies Commissie Bevolkingszorg</b>	n.v.t.		
<b>Advies Commissie Brandweer</b>	n.v.t.		
<b>Besluit Veiligheidsdirectie</b>	De Veiligheidsdirectie heeft op 29 augustus 2013 de Programma-Organisatie de opdracht gegeven te bewaken dat de nog te realiseren verbeterpunten n.a.v. de Staat van Rampenbestrijding 2013 integraal worden opgenomen in de jaarplannen van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg 2014 e.v.		
<b>Eerder genomen besluit DB / AB</b>	Algemeen Bestuur 12 april 2013.		
<b>Gevraagd besluit Dagelijks / Algemeen Bestuur</b>	Kennis nemen van de stand van zaken rapportage inzake de conclusies en aanbevelingen n.a.v. de Staat van Rampenbestrijding 2013 van de Inspectie Veiligheid en Justitie.		